

HOTĂRÂRE

REFERITOR LA: respingerea plângerii prelabile nr. 199/30.08.2021 formulată de COMPREDICA S.R.L. împotriva H.C.L. Caracal nr. 79/30.07.2021

AVÂND ÎN VEDERE:

- Referatul de aprobare nr. 48162/16.09.2021 al Primarului Municipiului Caracal;
 - Raportul de specialitate nr. 48166/16.09.2021 al Serviciului Juridic-Contencios, Autoritate Tutelară din cadrul Primăriei municipiului Caracal;
 - Plangerea prelabilă nr. 199/30.08.2021 formulată de COMPREDICA S.R.L.;
 - Prevederile H.C.L. Caracal nr. 79/30.07.2021 privind aprobarea procedurii de acordare a anulării accesoriilor aferente obligațiilor bugetare restante la data de 31.03.2020, datorate bugetului local al Municipiului Caracal;
 - Prevederile art. 7, art. 8 și art. 11 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
 - Prevederile art. 129 alin. 1 și alin. 14, art. 139 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
 - Raportul de avizare al Comisiei pentru activități juridice, disciplină, muncă, cereri, sesizări a Consiliului local al municipiului Caracal;
- În temeiul art. 136 alin. 1 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

**PRIMARUL MUNICIPIULUI CARACAL
propune următorul
PROIECT DE HOTĂRÂRE**

ART. 1. Consiliul local al Municipiului Caracal aprobă respingerea plângerii prelabile nr. 199/30.08.2021 formulată de COMPREDICA S.R.L. împotriva H.C.L. Caracal nr. 79/30.07.2021 privind aprobarea procedurii de acordare a anulării accesoriilor aferente obligațiilor bugetare restante la data de 31.03.2020, datorate bugetului local al Municipiului Caracal.

ART. 2. Motivele respingerii se regăsesc în anexa la prezenta hotărâre.

ART. 3. Prezenta hotărâre poate fi contestată la instanța de contencios administrativ competentă conform prevederilor Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

ART. 4. Prezenta hotărâre va fi comunicată Instituției Prefectului - Județul Olt, Primarului municipiului Caracal, Direcției Economice și COMPREDICA S.R.L..



AVIZAT
PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI CARACAL
VIOREL EMIL RĂDESCU

Prin H.C.L. Caracal nr. 79/30.07.2021 a fost aprobată procedura de acordare a anulării accesoriilor aferente obligațiilor bugetare restante la data de 31.03.2020, datorate bugetului local al Municipiului Caracal.

COMPREDICA S.R.L. prin plângerea prealabilă nr. 199/30.08.2021 a solicitat revocarea parțială a H.C.L. nr. 79/30.07.2021.

Plângerea formulată este neîntemeiată pentru următoarele motive:

1. Referitor la includerea sumelor datorate ca „amenzi”, în categoria obligațiilor bugetare, arătăm că, în mod evident este vorba de amenzile care se fac venit la bugetul local. Potrivit prevederilor art. 129 din OUG nr. 57/2019 Consiliul Local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

Prin urmare, Consiliul Local Caracal adoptă acte administrative doar cu privire la bugetul local al Municipiului Caracal.

În situația în care, societatea Compredica SRL are amenzi care se fac venit la alt buget decât cel local al Municipiului Caracal, atunci ele nu fac obiectul actului administrativ adoptat.

2. Referitor la uzitarea termenului generic de „accesorii”, în cuprinsul actului administrativ, arătăm că, în cazul datoriilor restante către bugetul local, accesoriile sunt reprezentate de majorari, conform prevederilor art.183 „majorari de intarziere in cazul obligatiilor fiscale datorate bugetelor locale,, din Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală.

3. Cu privire la „descrierea confuză”, cuprinsă în art. 2 lit.b și la atribuirea de competențe de verificare a cererilor de anulare a accesoriilor atât serviciilor cu atribuții în stabilirea creanțelor bugetare cât și celor cu atribuții de încasare a acestora, precizăm:

Faptul că, este folosită formularea „obligatiile bugetare principale si accesorii administrate de compartimentele de specialitate ale Primariei Municipiului Caracal”, nu înseamnă că se modifică debitele precizate în cuprinsul articolului 1 din procedura, ci doar se precizează ca acestea sunt administrate de compartimente din cadrul Primariei Municipiului Caracal, spre deosebire de obligații care nu au legătură cu bugetul local al Municipiului Caracal și care fac obiectul administrării de către alte instituții. Nu înțelegem cum gradul de detaliere din procedura privind fluxul de lucru între diferitele compartimente/servicii afectează derularea acestei proceduri.

Descrierea nu este confuză, ci precizează rolul diferitelor compartimente în derularea acestei proceduri. Totodată, arătăm că, la nivelul instituției există Direcția Economică și nu Direcția de Impozite și Taxe Locale.

4. Referitor la menționarea creanțelor litigioase în conținutul certificatului de atestare fiscală, precizăm că, legiuitorul a prevăzut expres în codul de procedură fiscală, procedura de emitere a certificatului de atestare fiscală. Astfel, conform prevederilor art.159 din Legea nr. 207/2015 cu modificările și completările ulterioare, „certificatul de atestare fiscală se eliberează pe baza datelor cuprinse în evidența creanțelor fiscale a organului fiscal local și cuprinde obligațiile fiscale restante și, după caz, obligațiile fiscale scadente până în prima zi a lunii următoare depunerii cererii, precum și alte creanțe bugetare individualizate în titluri executorii emise potrivit legii și existente în evidența organului fiscal local în vederea recuperării.”

5. Cu privire la lipsa de claritate a conținutului Anexei nr.2 la HCL nr. 79/30.07.2021, arătăm că, declarația pe proprie răspundere, este necesară în vederea evitării situațiilor omiterii de către contribuabili a declarării anumitor bunuri sau a scoaterii din evidențele noastre a unor bunuri care nu se mai află în proprietatea lor.

6. Referitor la cerințele din Anexele 3 și 4, pe care le considerați inutile și nejustificate, precizăm:

- Cerințele din Anexa 3 sunt necesare în condițiile în care persoana juridică care face solicitarea trebuie să dovedească imposibilitatea plăților din lipsa lichiditatilor și nu din rea-voință.
- Cerințele din Anexele 4 și 5 așa cum reiese și din titlu sunt destinate persoanelor fizice.

Facem mențiunea că, în perioada 28.06-10.07.2021 proiectul de hotărâre nr. 128/23.06.2021 privind aprobarea procedurii de acordare a anularii accesoriilor aferente obligatiilor bugetare restante la data de 31.03.2020, datorate bugetului local al Municipiului Caracal, a fost afisat pe pagina de internet a Primariei Municipiului Caracal, în vederea formulării de propuneri, comentarii sau amendamente, de catre partile interesate. Întrucât nu au fost formulate niciun fel de propuneri, comentarii, amendamente pe site-ul Primariei în perioada respectivă si nici în cadrul plenului sedintei Consiliului Local Caracal, proiectul a fost aprobat in forma propusă.

Actul administrativ a fost adoptat în baza prevederilor OUG nr.69/2020 pentru completarea și modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art. XVII coroborat cu art.185 din Legea nr.207/2015 privind codul de procedură fiscală potrivit căroră legiuitorul a lăsat la latitudinea consiliilor locale acordarea de înlesniri la plată pentru obligațiile fiscale restante. Mai mult, același legiuitor a prevăzut atât drepturi cât și obligații în sarcina contribuabilului.

În concluzie, hotărârea de consiliu nu încalcă prevederile legale în materie.

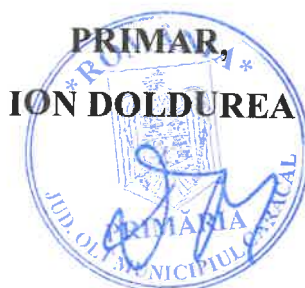
REFERAT DE APROBARE

Conform prevederilor Legii nr. 554/2004, privind contenciosul administrativ, COMPREDICA S.R.L. a formulat plângere prealabilă solicitând revocarea parțială a H.C.L. Caracal nr. 79/30.07.2021 privind aprobarea procedurii de acordare a anulării accesoriilor aferente obligațiilor bugetare restante la data de 31.03.2020, datorate bugetului local al Municipiului Caracal.

Consider neîntemeiată plângerea formulată având în vedere că, în perioada 28.06-10.07.2021 proiectul de hotărâre nr. 128/23.06.2021 privind aprobarea procedurii de acordare a anularii accesoriilor aferente obligațiilor bugetare restante la data de 31.03.2020, datorate bugetului local al Municipiului Caracal, a fost afisat pe pagina de internet a Primăriei Municipiului Caracal, în vederea formulării de propuneri, comentarii sau amendamente, de către partile interesate. Întrucât nu au fost formulate niciun fel de propuneri, comentarii, amendamente pe site-ul Primăriei în perioada respectivă și nici în cadrul plenului sedintei Consiliului Local Caracal, proiectul a fost aprobat în forma propusă.

Actul administrativ a fost adoptat în baza prevederilor OUG nr.69/2020 pentru completarea și modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art. XVII coroborat cu art.185 din Legea nr.207/2015 privind codul de procedură fiscală potrivit căroră legiuitorul a lăsat la latitudinea consiliilor locale acordarea de înlesniri la plată pentru obligațiile fiscale restante. Mai mult, același legiuitor a prevăzut atât drepturi cât și obligații în sarcina contribuabilului.

În acest sens, propun spre analiză proiectul referitor la respingerea plângerii prelabile nr. 199/30.08.2021 formulată de COMPREDICA S.R.L. împotriva H.C.L. Caracal nr. 79/30.07.2021.



RAPORT DE SPECIALITATE

Prin H.C.L. Caracal nr. 79/30.07.2021 a fost aprobată procedura de acordare a anulării accesoriilor aferente obligațiilor bugetare restante la data de 31.03.2020, datorate bugetului local al Municipiului Caracal..

COMPREDICA S.R.L. prin plângerea prealabilă nr. 19930.08.2021 a solicitat revocarea parțială a H.C.L. nr. 79/30.07.2021.

Plângerea formulată este neîntemeiată pentru următoarele motive:

1. Referitor la includerea sumelor datorate ca „amenzi”, în categoria obligațiilor bugetare, arătăm că, în mod evident este vorba de amenzile care se fac venit la bugetul local. Potrivit prevederilor art. 129 din OUG nr. 57/2019 Consiliul Local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

Prin urmare, Consiliul Local Caracal adoptă acte administrative doar cu privire la bugetul local al Municipiului Caracal.

În situația în care, societatea Compredica SRL are amenzi care se fac venit la alt buget decât cel local al Municipiului Caracal, atunci ele nu fac obiectul actului administrativ adoptat.

2. Referitor la uzitarea termenului generic de „acesorii”, în cuprinsul actului administrativ, arătăm că, în cazul datoriilor restante către bugetul local, accesoriile sunt reprezentate de majorari, conform prevederilor art.183 „majorari de intarziere in cazul obligatiilor fiscale datorate bugetelor locale,, din Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală.

3. Cu privire la „descrierea confuză”, cuprinsă în art. 2 lit.b și la atribuirea de competențe de verificare a cererilor de anulare a accesoriilor atât serviciilor cu atribuții în stabilirea creanțelor bugetare cât și celor cu atribuții de încasare a acestora, precizăm:

Faptul că, este folosită formularea „obligatiile bugetare principale si accesorii administrate de compartimentele de specialitate ale Primariei Municipiului Caracal”, nu înseamnă că se modifică debitele precizate în cuprinsul articolului 1 din procedură, ci doar se precizează că acestea sunt administrate de compartimente din cadrul Primariei Municipiului Caracal, spre deosebire de obligații care nu au legătură cu bugetul local al Municipiului Caracal și care fac obiectul administrării de către alte instituții. Nu înțelegem cum gradul de detaliere din procedura privind fluxul de lucru între diferitele compartimente/servicii afectează derularea acestei proceduri.

Descrierea nu este confuză, ci precizează rolul diferitelor compartimente în derularea acestei proceduri. Totodată, arătăm că, la nivelul instituției există Direcția Economică și nu Direcția de Impozite și Taxe Locale.

4. Referitor la menționarea creanțelor litigioase în conținutul certificatului de atestare fiscală, precizăm că, legiuitorul a prevăzut expres în codul de procedură fiscală, procedura de emitere a certificatului de atestare fiscală. Astfel, conform prevederilor art.159 din Legea nr. 207/2015 cu modificările și completările ulterioare, „certificatul de atestare fiscală se eliberează pe baza datelor cuprinse în evidența creanțelor fiscale a organului fiscal local și cuprinde obligațiile fiscale restante și, după caz, obligațiile fiscale scadente până în prima zi a lunii următoare depunerii cererii, precum și alte creanțe bugetare individualizate în titluri executorii emise potrivit legii și existente în evidența organului fiscal local în vederea recuperării.”

5. Cu privire la lipsa de claritate a conținutului Anexei nr.2 la HCL nr. 79/30.07.2021, arătăm că, declarația pe proprie răspundere, este necesară în vederea evitării situațiilor omiterii de către contribuabili a

declarării anumitor bunuri sau a scoaterii din evidențele noastre a unor bunuri care nu se mai află în proprietatea lor.

6. Referitor la cerințele din Anexele 3 și 4, pe care le considerați inutile și nejustificate, precizăm:


- Cerințele din Anexa 3 sunt necesare în condițiile în care persoana juridică care face solicitarea trebuie să dovedească imposibilitatea plăților din lipsa lichiditatilor și nu din rea-voință.
- Cerințele din Anexele 4 și 5 așa cum reiese și din titlu sunt destinate persoanelor fizice.

Facem mențiunea că, în perioada 28.06-10.07.2021 proiectul de hotărâre nr. 128/23.06.2021 privind aprobarea procedurii de acordare a anularii accesoriilor aferente obligațiilor bugetare restante la data de 31.03.2020, datorate bugetului local al Municipiului Caracal, a fost afisat pe pagina de internet a Primăriei Municipiului Caracal, în vederea formulării de propuneri, comentarii sau amendamente, de către partile interesate. Întrucât nu au fost formulate niciun fel de propuneri, comentarii, amendamente pe site-ul Primăriei în perioada respectivă și nici în cadrul plenului sedinței Consiliului Local Caracal, proiectul a fost aprobat în forma propusă.

Actul administrativ a fost adoptat în baza prevederilor OUG nr.69/2020 pentru completarea și modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art. XVII coroborat cu art.185 din Legea nr.207/2015 privind codul de procedură fiscală potrivit căroră legiuitorul a lăsat la latitudinea consiliilor locale acordarea de înlesniri la plată pentru obligațiile fiscale restante. Mai mult, același legiuitor a prevăzut atât drepturi cât și obligații în sarcina contribuabilului.

În concluzie, hotărârea de consiliu nu încalcă prevederile legale în materie.

În situația în care, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. 1 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **persoana vătămată într-un drept recunoscut de lege sau într-un interes legitim printr-un act administrativ unilateral, nemulțumită de răspunsul primit la plângerea prealabilă sau care nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale.**

Serviciul Juridic-Contencios,
Autoritate Tutelară
Șef serviciu,

Popescu Raluca